

02

—

执行摘要

不列颠哥伦比亚省(即BC省)是代议制民主制度。本省被分为87个选区。居住在每个选区的人们投票选出他们希望在省议会代表他们利益的人。

这种“人口代表”制度基于这样一个理念,即一个人的选票应该与另一个人的选票具有相同的权重,无论他们住在本省的哪个地方。为了做到这一点,每个选区的人口必须大致相同。

不列颠哥伦比亚省的人口代表原则与同样重要的“有效代表”原则交织在一起。有效代表原则认为,获选的省议员不仅在省议会任职和投票,而且他们还在帮助选民与政府机构打交道方面发挥着至关重要的作用。法院将此称为监察员作用。有效代表基于这样一个理念,即每个人都应该有平等的机会接触到他们的获选代表,尤其是在监察员作用方面,无论他们所在选区的地理面积、人口密度或基础设施如何。

由于不列颠哥伦比亚省的人口不是一成不变的,因此有必要定期审查本省选区的数量和边界,以继续确保本省居民拥有有效的人口代表。《选区边界委员会法》(*Electoral Boundaries Commission Act*, 以下简称《法案》),要求在每两次省选之后任命一个选区边界委员



会,以针对本省选区的区域、边界和名称提出更改建议。

本委员会于2021年10月21日获得任命。我们是：

Nitya Iyer大法官,不列颠哥伦比亚省最高法院法官(主席)

Linda Tynan,地方政府顾问

Anton Boegman,不列颠哥伦比亚省首席选举官

在本报告的第3章中,您可以更多了解我们的背景和BC省选区边界委员会的历史。

《法案》明确提及人口代表和有效代表的原则。它通过阐明本委员会必须遵循的程序和必须考虑的因素来赋予它们意义。

我们必须提出改变选区边界的提案,而且我们可能会提出最多六个新选区,从而有可能将省议会的席位从87名议员增加到93名议员。我们可能会举行初步公开会议或公听会,并且我们必须在获得任命后的一年内,提交关于拟议的省

图片1:在BC省纳奈莫市举行公开会议。
图片提供:BC省选区边界委员会。
2022年3月22日。

议会变更的初步报告。在那之后，我们必须举行公开听证会，听取公众对我们提案的意见。在对这些意见加以考虑之后，我们必须让现任省议会成员 (MLA) 有机会向我们提交意见。我们的最终报告 (包含我们根据收到的意见提出的任何修改)，必须在我们的第一份报告日期之后的六个月内提交。将由省议会来决定是否接受我们的全部建议、部分建议，还是不接受我们的建议。

《法案》的第9条规定了我们必须应用的原则。我们必须通过将全省人口除以我们提议的选区数量，来确定每个选区的平均人数，称为“选区商数”。《法案》要求我们根据地理因素 (包括不列颠哥伦比亚省部分地区的可达性、大小和物理特性)、人口因素 (包括利益社区、稀疏性、人口密度和人口增长率)、以及通讯和交通工具来提议选区边界。《法案》规定，我们应该提议人口在选举商数 $\pm 25\%$ 以内的选区。我们将此称为“正常偏差范围”。

然而，《法案》还承认，在这个正常偏差范围内未必总是可以提出选区以确保其居民的有效代表。如果这是“提供有效代表所必需的”，它允许我们为人口超出正常偏差范围的选区提出建议。在做出这个决定时，我们必须考虑特殊的地理因素，包括可管理的地理面积，或是特殊的人口统计因素，包括利益社区。

在获得任命之后，我们决定先听取公众的意见，然后再就我们提案的应有内容形成我们自己的意见。为了尽可能地便于公众的参与，我们希望通过亲自前往各社区、举行虚拟会议、以及通过我们的网站、电子邮件和邮件来提交意见。在我们最初的咨询过程中，我们在43个社区举行了50次公开会议，并收到了超过1,000份个人提交的意见。

我们发布了初步报告，并于2022年10月3日提交给省议会。从那时起至2022年11月22日，我们请不列颠哥伦比亚省省民对我们的初步建议发表意见。我们举行了13场听证会，听取了76位发言人的意见。我们收到了800多份意见书。2022年11月23日，我们举行了省议员听证会，听取了35名议员的意见。

我们还从多个渠道收集了有关人口、人口增长、地理情况、交通路线和互联网连通性方面的信息。我们了解到BC省和加拿大划定选举边界的历史，阅读了有关宪法规定的投票权的文章和法庭案例，并与学术专家及前任选区边界委员会的成员进行了交谈。我们利用所有这些资源来制定指导我们进行审议的原则。您可以在本报告第4章中阅读更多关于《法案》中使用的术语的含义、我们的指导原则以及我们提出建议的过程。

报告的第5章包含了我们的提议和我们作出这些提议的理由，以及每个提议的选区边界地图和显示相邻选区之

间关系的区域图。为方便起见，我们将本省划分为11个地理区域：温哥华岛 (Vancouver Island)、北部地区 (North)、乔治王子镇和卡里布 (Prince George and the Cariboo)、库特尼地区 (Kootenays)、内陆地区 (Interior)、菲沙河谷-兰里-枫树岭 (Fraser Valley-Langley-Maple Ridge)、本拿比-新西敏-三联市 (Burnaby-New Westminster-Tri-Cities)、素里 (Surrey)、列治文-三角洲 (Richmond-Delta)、温哥华 (Vancouver) 和北岸-海天-阳光海岸 (North Shore-Sea to Sky-Sunshine Coast)。它们是按照我们审议时所遵循的顺序列出的。

我们提议设立六个新的选区。其中四个位于低陆平原，该地区许多选区的人口目前比选区商数高出25%以上，而且预计将继续比本省其他地区的选区人口增长更快。我们建议将这些新选区设在本拿比、兰里、素里和温哥华。在温哥华岛，我们建议在兰福德 (Langford) 地区增一个选区，以确保在这个快速发展地区的选区保持在正常偏差范围之内。我们提议在内陆地区增设一个新选区，以更好地平衡西基隆拿 (West Kelowna)、基隆拿 (Kelowna)、湖泊乡 (Lake Country) 和弗农 (Vernon) 快速发展社区的人口。

鉴于我们提议设立六个新选区并使用2021年人口统计数据，选举商数为53,773，而且每个选区的正常偏差范围在40,330至67,216人之间。

我们建议不更改15个现有选区的名称或边界¹。对于剩下的72个选区，我们建议对其边界进行调整。其中许多更改都归因于那六个新选区。这是因为设立一个新选区必然需要对该选区与其他选区的边界进行调整。

其他提议的更改反映了我们努力让尽可能多的选区的人口在选举商数 $\pm 25\%$ 的正常偏差范围内。例如，在库特尼地区，目前四个选区中的两个，哥伦比亚河-雷夫尔斯托克 (Columbia River-Revelstoke) 和纳尔逊-克雷斯頓 (Nelson-Creston)，是低于正常偏差范围的。我们提议的选举边界调整会令这两个选区的人口回到正常偏差范围之内。

目前，有17个选区超出了正常偏差范围：其中6个高于最大值，11个低于最小值。除五个选区外，我们提议的更改使所有选区都回到该范围之内。

人口仍然低于正常最低值的五个选区都位于本省的北部地区。它们是北部海岸 (North Coast)、斯基拿 (Skeena)、斯蒂金 (Stikine)、内查科湖 (Nechako Lakes) 和南皮斯河 (Peace River South)。第六个选区，即北皮斯河 (Peace River North) 的人口正好在正常偏差范围之内。尽管我们仔细研究了将现有六个选区合并为五个的选项，但我们相信，任何此类变更都会剥夺这些选区居民的有效代表。许多这些选区的地理面

积都非常大，地形和气候条件具有挑战性，再加上交通选择有限和互联网连通不足，这些都让我们相信，它们确实有必要保留目前的边界，以便获得有效的代表。

根据我们的提议，本省人口最少的选区的选票权重，将不再是本省人口最稠密的选区选票权重的四倍。差异将约为三比一。我们认为，这是根据该法案的要求，兼顾人口代表原则与最多93个选区的有效代表的必然结果。

我们针对人口在正常偏差范围内的选区提出的许多边界变更提议，都来自我们在咨询过程中收到的意见。根据我们的原则，我们的建议修改了现有边界，以便更紧密地与社区公认的边界保持一致，例如主干道、地理特征以及市政或行政边界。通过这种方式，我们力求在有效和公平的省级代表方面，尊重居民对其共同利益的看法。

我们还提议对边界进行调整，以减少相邻选区之间的人口差距，为下一次选区边界委员会审议前预期的人口增长留出空间。我们的数据使得我们能够预测特定区域的预计增长速度。但是，我们不能有把握地说，某个选区或其相邻选区是否会出现增长。通过在尽可能多的选区中留出尽可能大的增长空间，我们的提案降低了选区人口在未来八年高于或低于正常偏差范围的可能性。

我们建议更改41个选区的名称（包括六个拟议的新选区），以确保它们准确反映选区情况，并与联邦选区的名称不同。

除了第5章中列出的我们提议的相关详情外，您还可以在我们的网站 (bcebc.ca) 上找到包含现有和拟议选区的交互式地图。

随着我们的最终报告于2023年4月3日的发布和提交，我们作为委员会的工作即已完成。我们要衷心地感谢花时间与我们分享观点的许多不列颠哥伦比亚省民。您的意见对于形成我们对复杂多样的省份的理解非常宝贵。。

注：

1. 如果边界的调整对人口没有影响，我们即认为选区是“不变的”。