

02

—

执行摘要

不列颠哥伦比亚省(即BC省)是代议制民主制度。全省被分为87个选区。居住在每个选区的人们投票选出他们希望在省议会代表他们利益的人。

这种“人口代表”制度基于一个人的选票应该与另一个人的选票具有相同的分量,无论他们住在本省的哪个地方。为了做到这一点,每个选区的人口必须大致相同。

不列颠哥伦比亚省的人口代表原则与同样重要的“有效代表”原则交织在一起。有效代表原则认为,获选的省议员不仅在省议会任职和投票,而且他们还在帮助选民与政府机构打交道方面发挥着至关重要的作用。法院将此称为监察员作用。有效代表基于每个人都应该有平等的机会接触到他们的获选代表,特别是在监察员作用方面,无论他们所在选区的地理规模、人口密度或基础设施如何。

由于不列颠哥伦比亚省的人口不是一成不变的,因此有必要定期审查本省选区的数量和边界,以继续确保本省居民拥有有效的人口代表。《选区边界委员会法》(*Electoral Boundaries Commission Act*, 以下简称《法案》),要求在每两次省选之后任命一个选区边界委员



会,以针对本省选区的区域、边界和名称提出更改建议。

本委员会于2021年10月21日获得任命。我们是:

Nitya Iyer大法官,不列颠哥伦比亚省最高法院法官(主席)

Linda Tynan, 地方政府顾问

Anton Boegman, 不列颠哥伦比亚省首席选举官

在本报告的第3章中,您可以读到有关我们的背景和不列颠哥伦比亚省选区

边界委员会的历史的更多内容。

《法案》明确提及人口代表和有效代表的原则。它通过列出本委员会必须遵循的程序和必须考虑的因素来赋予它们意义。

我们必须提出改变选区边界的建议,而且我们可能会提出最多六个新选区,这有可能将省议员的人数从87位增加到93位。我们可能会举行初步公开会议或公听会,并且我们必须在获得任命后的

图片1:在BC省纳奈莫市举行公开会议。
图片提供:BC省选区边界委员会。
2022年3月22日。

一年内,提交关于拟议的省议会变更的初步报告。在那之后,我们必须举行公听会,以听取公众对我们的建议有什么意见。在对这些意见加以考虑之后,我们必须让现任省议会成员(MLA)有机会向我们提交意见。我们的最终报告,其中包含我们根据收到的意见提出的任何修改,必须在我们的第一份报告日期的六个月内提交。省议会最终决定是接受我们的全部建议、部分建议,还是不接受我们的建议。

《法案》的第9条规定了我们必须应用的原则。我们必须通过将全省人口除以我们提议的选区数量来确定每个选区的平均人数,称为“选区商数”。《法案》要求我们根据地理因素(包括不列颠哥伦比亚省部分地区的可达性、大小和物理配置)、人口因素(包括利益社区、稀疏性、人口密度和人口增长率)、以及通信和运输方式来提议选区边界。《法案》规定,在大多数情况下,我们应该提议人口在选举商数 $\pm 25\%$ 以内的选区。我们将此称为“正常偏差范围”。

《法案》还确认,在这个正常偏差范围内未必总是可以建议选区来确保其居民的有效代表的。它允许我们为人口超出正常偏差范围的选区提出建议,如果这是“提供有效代表所必需的”。在做出这个决定时,我们必须考虑特殊的地理因素,包括可管理的地理规模,或特殊的人口因素,包括利益社区。

获得任命之后,我们决定先听取公众的意见,然后再就我们提案的应有内容形成我们自己的意见。为了尽可能地便于公众的参与,我们亲自前往各社区,举行虚拟会议,并邀请公众通过我们的网站、电子邮件和邮件来提交意见。在我们最初的咨询过程中,我们在43个社区举行了50次公开会议,并收到了超过1,000份个人提交的意见。

我们还从多个渠道收集了有关人口、人口增长、地理情况、交通路线和互联网连通性方面的信息。我们了解到不列颠哥伦比亚省和加拿大选举边界绘制方面的历史,阅读了有关宪法投票权的文章和法庭案件,并与学术专家及前任选区边界委员会的成员进行了交谈。基于此、以及我们的公众咨询和对《法案》的研读,我们制定了指导我们进行审议的原则。

在本报告的第4章中,您可以读到有关《法案》中所使用术语的含义、我们的指导原则、以及使得我们提出建议的过程的更多内容。

报告的第5章包含了我们的提议和我们作出这些提议的理由,以及每个提议的选区边界地图和显示相邻选区之间关系的区域地图。为方便起见,我们将本省划分为11个地理区域:温哥华岛(Vancouver Island)、北部地区(North)、乔治王子镇和卡里布(Prince George and the Cariboo)、库特

尼地区 (Kootenays)、内陆地区 (Interior)、菲沙河谷-兰里-枫树岭 (Fraser Valley-Langley-Maple Ridge)、本拿比-新西敏-三联市 (Burnaby-New Westminster-Tri-Cities)、温哥华 (Vancouver)、素里 (Surrey)、列治文-三角洲 (Richmond-Delta) 和北岸-海天-阳光海岸 (North Shore-Sea to Sky-Sunshine Coast)。它们是按照我们审议时所遵循的顺序列出的。

我们提议六个新选区。其中四个位于低陆平原，该地区许多选区的人口目前比选区商数高出25%以上，而且预计将继续比本省其他地区的选区人口增长更快。这些新选区将位于本拿比、兰里、素里和温哥华。在温哥华岛，我们建议在兰福德 (Langford) 地区另增一个选区，以确保在这个快速增长地区的选区保持在正常偏差范围之内。我们提议在内陆地区增设一个新选区，这将更好地平衡西基隆拿 (West Kelowna)、基隆拿 (Kelowna)、湖泊乡 (Lake Country) 和弗农 (Vernon) 快速发展社区的人口。

鉴于我们提议6个新选区并使用的是2021年人口统计数据，所以每个选区的选举商数为53,773，而正常偏差范围在40,330至67,216人之间。

我们建议对16个选区的名称或边界不做更改。对于剩下的71个选区，我们建议对其边界进行调整。其中许多更改都归因于那六个新选区。这是因为设立一

个新选区必然需要对该选区与其他选区的边界进行调整。

其他提议的更改反映了我们努力使尽可能多的选区的人口在选举商数 $\pm 25\%$ 的正常偏差范围内。例如，在库特尼地区，四个现行选区中的两个，哥伦比亚河-雷夫尔斯托克 (Columbia River-Revelstoke) 和纳尔逊-克雷斯頓 (Nelson-Creston)，是低于正常偏差范围的。我们提议的选举边界调整使这两个选区的人口回到正常偏差范围之内。

目前，有17个选区超出了正常偏差范围：其中6个高于最大值，11个低于最小值。除五个选区外，我们提议的更改使所有选区都回到该范围之内。

人口仍然低于通常最低值的五个选区是北部海岸 (North Coast)、斯基拿 (Skeena)、布克利谷-斯蒂金 (Bulkley Valley-Stikine)、内查科湖 (Nechako Lakes) 和南皮斯河 (Peace River South)。¹ 北部的第六个选区，即北皮斯河 (Peace River North) 的人口正好在正常偏差范围之内。尽管我们研究了调整该地区选区边界的方案，包括将目前的六个选区合并为五个，但我们相信任何此类变更都会剥夺这些选区居民的有效代表。许多这些选区的地理面积非常大，地形和气候条件比较具有挑战性，再加上交通选择有限和互联网连通不足，使得我们相信它们确实有必要保留目前的边界。这意味着本省人口最少的选区的投票

权重,将不再是本省人口最稠密的选区的投票权重的四倍。差异将约为三比一。我们认为,这是平衡人口代表原则与最多93个选区的有效代表的必要结果,正如《法案》所要求的那样。

我们还建议对边界进行调整,以减少相邻选区之间的人口差距,为下一次选区边界委员会审议前预期的人口增长留出空间。我们的数据使得我们能够预测特定区域的预计增长速度。但是,我们不能有把握地说某个选区或其相邻选区是否会出现增长。通过在尽可能多的选区中留出尽可能多的增长空间,我们的提案降低了选区人口在未来八年高于或低于正常偏差范围的可能性。

我们提议的更改意味着某些选区的名称不再确切或可能令人困惑。在这种情况下,我们建议更改选区名称。在第5章的选区描述中,我们已使用我们所提议的选区名称。

除了第5章中列出的我们提议的相关详情外,您还可以在我们的网站(bcebc.ca)上找到包含现行和拟议选区的交互式地图。

随着这份报告的发行,我们期待听到不列颠哥伦比亚省省民针对我们提案的意见。有多种方式可以和我们分享您的想法。我们将于10月中旬至11月初举行面对面的和虚拟的听证会。您也可以在我们的网站上完成调查,或通过电子邮件、电话或邮寄方式与我们联系。

在本报告的第6章中,您可以找到有关这些方案的更多信息。所有提交意见的截止日期为2022年11月22日。在这之后,我们将准备最终报告和建议。最终报告必须于2023年4月3日提交给省议会。

注:

1. 在整个此报告中,我们会按照我们为其提议的名称提及具体选区。