

چکیده اجرایی

کمیسیون بررسی مرزهای انتخاباتی بریتیش
کلمبیا برای بازبینی مرزهای حوزه‌های انتخاباتی
استانی منصوب شده است.

بریتیش کلمبیا تحت نظام دموکراسی نیابتی اداره می‌شود. این استان شامل ۸۷ ناحیه یا حوزه انتخاباتی است. مردم هر منطقه به فردی که می‌خواهند در مجلس حافظ منافع آن‌ها باشد رای می‌دهند.

نظام "نیابت جمعیتی" بر مبنای این فلسفه بنا شده که هر فرد، فارغ از محل زندگی خود، باید دارای نیابتی هم‌راز با دیگر شهروندان باشد. به منظور دستیابی به این مهم، جمعیت تمامی نواحی انتخاباتی باید حدوداً با یکدیگر برابر باشند.

اصول پایه‌ای "نیابت جمعیتی" در بریتیش کلمبیا با مقوله بسیار مهم دیگری بنام "نیابت موثر" در هم تنیده است. نیابت موثر نه تنها حق هر نماینده را برای داشتن کرسی و نیابت در مجلس به رسمیت می‌شناسد، بلکه برای ایشان نقشی کلیدی در ارتباطات میان مردم و نهادهای دولتی قائل می‌شود. در محاکم قضایی از این نمایندگان به عنوان "بازرس دیوان عدالت کشوری" یاد می‌شود. نیابت موثر بر مبنای این فلسفه بنا شده که هر فردی در جامعه، فارغ از مساحت استان، پراکندگی جمعیت یا مسائل زیرساختی، حق برقراری ارتباط با نماینده خود در مجلس، به ویژه در مقام بازرس دیوان عدالت کشوری را دارد.

از آنجا که جمعیت بریتیش کلمبیا ثابت نیست، لازم است به صورت دوره‌ای تعداد و حدود مرزهای تمامی نواحی مورد بررسی قرار گیرد تا اطمینان حاصل شود که ساکنان این استان از حق نیابت موثر جمعیتی برخوردارند. "قانون



انتخاباتی بریتیش کلمبیا را مطالعه کنید. قانون کمیسیون بررسی مرزهای انتخاباتی صریحاً به اصول نیابت جمعی و نیابت موثر دلالت دارد. این قانون روندهایی را که ما در کمیسیون خود باید طی کنیم و همچنین عواملی که باید در نظر بگیریم را مشخص می‌کند.

ما بایست پیشنهادهایی برای ایجاد تغییرات در مرزهای انتخاباتی ارائه کنیم که می‌تواند منجر به معرفی شش ناحیه جدید شود و به طور بالقوه کرسی‌های

کمیسیون بررسی مرزهای انتخاباتی" (قانون) ملزم می‌دارد که پس از برگزاری هر دو دوره انتخابات عمومی استانی در هر دوره یک کمیسیون بررسی مرزهای انتخاباتی، مسئول ایجاد تغییرات لازم در حدود مرزها و نام‌های هر ناحیه انتخاباتی شود.

کمیسیون ما در تاریخ ۲۱ اکتبر ۲۰۲۱ و با این اعضا آغاز به کار کرد:

قاضی نیتیا لایر، قاضی دادگاه عالی بریتیش کلمبیا

لیندا تینان، مشاور دولت محلی

آنتون بوگمن، افسر ارشد انتخاباتی بریتیش کلمبیا

در بخش سوم این مقاله می‌توانید اطلاعات پیش‌زمینه‌ای راجع به ما و تاریخچه کمیسیون‌های

تصویر ۱: نشست عمومی کمیسیون بررسی مرزهای انتخاباتی در ناناپمو، بریتیش کلمبیا، ۲۲ مارس ۲۰۲۲

نیابت موثر"، از بازه انحراف معمول تخطی کنیم. در چنین شرایطی باید ملاحظات جغرافیایی ویژه‌ای مانند مساحت جغرافیایی قابل مدیریت، یا ملاحظات جمعیتی ویژه‌ای مانند جوامع مورد نظر تعریف کنیم. با شروع به کار رسمی کمیسیون، تصمیم گرفتیم پیش از ایده‌پردازی برای طراحی طرح پیشنهادیمان، ابتدا نظرات مردم را بشنویم. با هدف در دسترس قرار گرفتن حداکثری، شخصا در اجتماعات شهروندی شرکت و نشستهای مجازی برگزار کردیم و راهکارهایی برای دریافت بازخورد از طریق وبسایت، ایمیل و نامه‌های پستی تدارک دیدیم. در خلال این همفکری‌ها، در ۴۳ گردهمایی، ۵۰ جلسه عمومی برگزار و بیش از ۱۰۰۰ بازخورد دریافت کردیم.

همچنین از طریق منابع گوناگون به جمع‌آوری اطلاعاتی در زمینه جمعیت، رشد جمعیت، جغرافیا، مسیرهای حمل و نقل و میزان دسترسی اینترنتی پرداختیم. در ادامه مطالعاتی در رابطه با تاریخچه مرزهای انتخاباتی در بریتیش کلمبیا و کانادا داشتیم، به بررسی مقالات و پرونده‌های قضایی مربوط به حق رای پرداختیم و با کارشناسان دانشگاهی و اعضای کمیسیون‌های پیشین بررسی مرزهای انتخاباتی نیز نشستهایی برگزار کردیم. با بهره‌گرفتن از این اقدامات، در کنار همفکری با مردم و مطالعه دقیق قانون، اصولی راهبردی برای پیشبرد اهدافمان تبیین کردیم.

در بخش ۴ این گزارش می‌توانید اطلاعات بیشتری در رابطه با به ضوابط قانون کمیسیون بررسی مرزهای انتخاباتی، اصول راهبردی و روندهایی که منجر به ارائه طرح پیشنهادی ما شد کسب کنید.

بخش ۵ این گزارش شامل پیشنهادها و دلایل ارائه آن‌ها، نقشه‌هایی از مرزهای نواحی انتخاباتی پیشنهادی ما و نقشه‌هایی از ارتباطات میان حوزه‌های انتخاباتی مجاور می‌شود. برای سادگی کار، ما بریتیش کلمبیا را به ۱۱ بخش جغرافیایی تقسیم کردیم که براساس

مجلس را از ۸۷ به ۹۳ افزایش دهد. ما در این راستا نشستها و استماعات عمومی برگزار خواهیم کرد و تغییرات پیشنهادی خود را در بازه زمانی یک‌سال پس از شکل‌گیری کمیسیون، در قالب یک گزارش اولیه به مجلس می‌دهیم.

پس از آن باید با برگزاری نشستهای عمومی، نظر مردم را در رابطه با طرح پیشنهادی خود جویا می‌شویم. سپس باید با لحاظ کردن نظرات دریافتی، به نمایندگان وقت مجلس قانونگذاری استانی (MLA) فرصت ارائه لایحه دفاعیه بدهیم. در مرحله آخر با در نظر گرفتن تمامی بازبینی‌ها و اصلاحیه‌های جدید، در بازه زمانی شش ماه پس از انتشار گزارش اولیه، گزارش نهایی خود را به مجلس ارائه می‌دهیم. تصویب و یا رد همه و یا هرکدام از بخش‌های طرح پیشنهادی ما برعهده مجلس خواهد بود.

در بخش ۹ قانون، شرح وظایف ما آمده است. ما باید جمعیت استان را بر تعداد نواحی انتخاباتی پیشنهادی خود تقسیم کنیم تا به میانگین جمعیتی هر ناحیه، موسوم به "ضریب انتخاباتی" دست پیدا کنیم. براساس این قانون ما ملزم به در نظر گرفتن شرایط جغرافیایی (اعم از میزان دسترسی‌پذیری، مساحت و ساختار هرکدام از بخش‌های بریتیش کلمبیا)، شرایط جمعیتی (اعم از منافع جمعی، میزان پراکندگی یا تراکم و نرخ رشد جمعیت) و روش‌های ارتباطات و حمل و نقل هر ناحیه هستیم. طبق قانون جمعیت نواحی انتخاباتی پیشنهادی ما باید در محدوده $25\% \pm$ از ضریب انتخاباتی باشد. این محدوده را «بازه انحراف معمول» می‌نامیم.

در قانون به این موضوع اشاره شده که دستیابی به بازه انحراف معمول لزوماً در تمامی نواحی انتخاباتی منجر به حفظ اصول نیابت جمعی برای ساکنین آن نواحی نمی‌شود. در نتیجه این اجازه به ما داده شده تا در صورت لزوم و "به منظور حفظ اصول

سایر تغییرات پیشنهادی ما با این هدف مطرح شده‌اند تا تعداد نواحی انتخاباتی‌ای که در بازه $\pm 25\%$ انحراف معمول قرار دارند به حداکثر برسند. به عنوان مثال دو تا از چهار منطقه انتخاباتی کنونی کوتیز، یعنی کلمبیا ریور-رولستوک و نلسون-کرسون از بازه انحراف معمول پایین تر خواهند بود. اصلاحات پیشنهادی ما جمعیت هر دو منطقه را به بازه انحراف معمول می‌رساند.

در حال حاضر ۱۷ منطقه انتخاباتی از خارج از حدود بازه انحراف معمول می‌باشند: شش منطقه بالاتر از حد معمول و ۱۱ منطقه پایین‌تر از این میزان هستند. تغییرات پیشنهادی ما بجز ۵ مورد، سایر مناطق را به بازه انحراف معمول می‌رساند.

پنج منطقه‌ی دارای جمعیتی کمتر از دامنه‌ی انحراف معمول عبارتند از: نورث کوست، اسکینا، بالکل ولی-استیکاین، نچاکو لیکس و پیس ریور ساوث^۱. جمعیت ششمین حوزه انتخاباتی شمالی، یعنی پیس ریور نورث، در بازه انحراف معمول قرار دارد. با وجود اینکه ما گزینه‌هایی را برای اصلاح مرزهای انتخاباتی این ناحیه در نظر گرفتیم که شامل تعدیل شش ناحیه کنونی به پنج ناحیه می‌شد، برآورد ما این است که ایجاد چنین تغییراتی موجب اجحاف در حق نیابت موثر ساکنین این مناطق می‌شود. وسعت جغرافیایی عظیم اکثر این حوزه‌های انتخاباتی در کنار مناطق ناهموار، شرایط آب و هوایی چالش‌برانگیز، گزینه‌های محدود حمل و نقل و عدم دسترسی خوب به اینترنت ما را برای حفظ حدود نواحی انتخاباتی کنونی آن‌ها کاملاً متقاعد کرد.

با تغییرات ایجاد شده دیگر وزن آرای مناطق انتخاباتی کم جمعیت، چهار برابر وزن آرای مناطق با تراکم جمعیت بالا نخواهد بود. از این پس این تفاوت حدوداً سه برابر خواهد بود. به عقیده ما این اتفاق

ترتیب بررسی‌هایمان عبارتند از این مناطق: ونکوور آیلند، نورث، پرینس جورج و کاریبو، کوتیز، اینتریور، فریزر ولی، لنگلی-میپل ریج، برنابی-نیو وست مینستر-ترای-سیتیز، ونکوور، سوری، ریچموند-دلنا، و نورث شور-سی تو اسکای-سانشاین کوست.

ما شش منطقه انتخاباتی جدید پیشنهاد دادیم. چهارتا از این مناطق در لوئر مینلند واقع شده‌اند. در حال حاضر بسیاری از مناطق انتخاباتی واقع در این ناحیه، بیش از 25% بالاتر از ضریب انتخاباتی هستند و پیش‌بینی می‌شود در آینده هم نرخ رشد بالاتری از سایر مناطق استان داشته باشند. مناطق انتخاباتی جدید و پیشنهادی ما در برنابی، لنگلی، سوری و ونکوور واقع خواهند بود. در ونکوور آیلند، ما پیشنهاد ایجاد یک حوزه انتخاباتی جدید در ناحیه لنگفورد را مطرح کرده‌ایم تا با توجه به رشد سریع این ناحیه از دامنه انحراف معمول خارج نشود. همچنین خواستار ایجاد یک منطقه انتخاباتی جدید در منطقه اینتریور هستیم تا تعادل جمعیتی بهتری در نواحی در حال رشد سریع وست کلونا، کلونا، لیک کانتی و ورنون ایجاد شود.

ما این شش منطقه انتخاباتی جدید را در حالی پیشنهاد می‌دهیم که براساس آمار جمعیت سال ۲۰۲۱، ضریب انتخاباتی فعلی در هر حوزه انتخاباتی ۵۳۷۷۳ و دامنه انحراف معمول بین ۴۰۳۳۰ تا ۶۷۲۱۶ می‌باشد.

در ۱۶ منطقه انتخاباتی هیچگونه تغییری در نام یا حدود مرزهای انتخاباتی پیشنهاد نمی‌کنیم. در نتیجه طرح پیشنهادی ما شامل ایجاد اصلاحات در مرزهای ۷۱ منطقه انتخاباتی باقیمانده است. بسیاری از این تغییرات با هدف هماهنگی با شش منطقه انتخاباتی پیشنهادی جدید رقم خواهند خورد. علت امر این است که طراحی مناطق انتخاباتی جدید، ناگزیر به ایجاد تغییرات در سایر مناطق ختم می‌شود.

شما می‌توانید علاوه بر جزئیات طرح پیشنهادی که در بخش پنج گزارش شرح داده شده، یک نقشه تعاملی از مناطق انتخاباتی کنونی و پیشنهادی را در سایت ما مشاهده کنید (bcebc.ca)

با انتشار این گزارش، علاقه‌مند به دریافت دیدگاه‌ها و بازخوردهای ساکنان بریتیش کلمبیا در رابطه با طرح پیشنهادی خود هستیم. چندین پل ارتباطی به منظور دریافت بازخوردهای شما در نظر گرفته‌ایم. نشستهای حضوری و مجازی ما از اواسط اکتبر آغاز می‌شوند و تا اوایل نوامبر برپا خواهند بود. همچنین می‌توانید در نظرسنجی سایت ما شرکت کنید یا از طریق ایمیل، تلفن یا خدمات پستی با ما در تماس باشید.

می‌توانید در بخش شش این گزارش اطلاعات بیشتری در رابطه با راه‌های ارتباطی کسب کنید. فرصت ارسال دیدگاه‌ها تا تاریخ ۲۲ نوامبر ۲۰۲۲ خواهد بود. پس از این تاریخ، ما گزارش نهایی و پیشنهادهای خود را آماده خواهیم کرد. این گزارش باید در تاریخ ۳ آوریل ۲۰۲۳ به مجلس ارائه شود.

یادداشتها

۱. در سرتاسر این گزارش، برای هر کدام از مناطق انتخاباتی، از نام‌های انتخابی در طرح پیشنهادی خود استفاده کرده‌ایم.

نتیجه اجتناب‌ناپذیر متعادل‌سازی اصول نیابت جمعی با اصول نیابت موثر و در عین حال عدم تجاوز از حداکثر ۹۳ منطقه انتخاباتی، که در قانون آمده است، می‌باشد.

ما همچنین به منظور کاهش نابرابری جمعیتی در حوزه‌های انتخاباتی مجاور، اصلاحاتی در مرزهای انتخاباتی پیشنهاد کردیم. به این ترتیب آمادگی لازم را برای افزایش جمعیتی که پیشینی شده تا قبل از فرا رسیدن دوره بعدی شکل‌گیری کمیسیون بررسی مرزهای انتخاباتی رقم می‌خورد، خواهیم داشت. داده‌های ما امکان پیشینی سرعت رشد جمعیت در نواحی مدنظرمان را فراهم آورده است. ولی با این حال نمی‌توانیم به طور قطعی پیش‌بینی کنیم که میزان رشد جمعیت در یک حوزه انتخاباتی خواهد بود یا حوزه‌های مجاور آن. با فراهم کردن فضای کافی برای رشد جمعیت در هر تعداد از مناطق انتخاباتی که امکان‌ش هست، طرح پیشنهادی ما احتمال خروج این مناطق را از بازه انحراف معمول طی هشت سال آینده به حداقل می‌رساند.

تغییرات پیشنهادی ما موجب می‌شود نام‌های فعلی برخی حوزه‌های انتخاباتی از دقت کافی برخوردار نباشند یا باعث سردرگمی شوند. به منظور جلوگیری از این اتفاق، پیشنهاد تغییر نام‌های این حوزه‌ها را مطرح کرده‌ایم. در توضیحات مربوط به حوزه‌های انتخاباتی که بخش پنجم این گزارش قابل مشاهده است، از نام‌های پیشنهادی خودمان برای حوزه‌های انتخاباتی استفاده کرده‌ایم.